

**Y Pwyllgor Deddfwriaeth,
Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**Legislation, Justice and
Constitution Committee**

Senedd Cymru

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

SeneddDCC@senedd.cymru

senedd.cymru/SeneddDCC

0300 200 6565

Welsh Parliament

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

SeneddLJC@senedd.wales

senedd.wales/SeneddLJC

0300 200 6565

Julie James AS

Y Gweinidog Newid Hinsawdd

15 Tachwedd 2021

Annwyl Julie

Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol ar Fil Diwygio Cyfraith Lesddaliad (Rhent Tir) a Bil Diogelwch Adeiladau Llywodraeth y DU

Mae'n ddrwg gennyf glywed eich bod yn sâl ac felly'n methu ag ymuno yn ein cyfarfod heddiw i drafod y memoranda cydsyniad deddfwriaethol ar y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad (Rhent Tir) a'r Bil Diogelwch Adeiladau.

Yn lle'r cyfarfod, byddwn yn ddiolchgar pe byddech yn darparu ymateb ysgrifenedig i'r cwestiynau yn yr atodiad erbyn 10am ddydd Mercher 17 Tachwedd er mwyn i ni drafod ac adrodd erbyn y dyddiad cau a bennwyd i ni gan y Pwyllgor Busnes.

Rwy'n copio'r llythyr hwn at sylw John Griffiths AS, Cadeirydd y Pwyllgor Llywodraeth Leol a Thai.

Yn gywir,

Huw Irranca-Davies

Huw Irranca-Davies

Cadeirydd



Atodiad

Materion cyffredinol

Deddfu mewn meysydd datganoledig:

1. O ystyried prif egwyddor Llywodraeth Cymru sef y dylai'r Senedd ddeddfu mewn meysydd datganoledig, a allwch chi nodi eich rheswm pam nad yw'r egwyddor hon yn cael ei dilyn mewn perthynas â'r holl ddarpariaethau yn y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad (Rhent Tir) a 35 o gymalau yn y Bil Diogelwch Adeiladau?
 - i. A allwch chi gadarnhau ai'ch barn chi yw y gellir ond cyflawni cyffredinrwydd trwy ddeddfwriaeth Cymru a Lloegr yn y ddau achos gan ddefnyddio Biliau Llywodraeth y DU ac a allwch chi egluro pam na ellir defnyddio deddfwriaeth Senedd Cymru i ddiwygio deddfwriaeth Cymru a Lloegr i gyflawni neu gadw cyffredinrwydd os mai dyna yw amcan Llywodraeth Cymru yn y meysydd hyn?
 - ii. Ai blaenoriaeth eich adran yw sicrhau dull gweithredu cyson yn y meysydd polisi hyn y tu hwnt i egwyddor Llywodraeth Cymru y dylid gwneud deddfwriaeth mewn meysydd datganoledig yng Nghymru?
 - iii. Beth yw'ch barn chi ar oblygiadau cyfansoddiadol cronrus yn sgil gofyn a chaniatáu i Senedd y DU ddeddfu mewn dau faes sydd wedi'u datganoli'n llwyr?

Capasiti Llywodraeth Cymru:

2. A oes gan eich adran y capasiti sydd ei angen arni i gyflawni blaenoriaethau deddfwriaethol Llywodraeth Cymru?
 - i. A allwch chi egluro pam bod y ddau Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil yn dweud nad oes amser gan y **Senedd** i gyflwyno'r darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y ddau Fil y DU yn y Senedd?
 - ii. Beth yw'ch blaenoriaethau deddfwriaethol eraill a pham nad oes capasiti i gyflwyno deddfwriaeth y Senedd yn y meysydd hyn?
 - iii. A ydych chi wedi holi ynghylch barn rhanddeiliaid ac Aelodau o'r Senedd o ran a fyddent yn blaenoriaethu cynnwys y Biliau hyn dros rai eraill ac a fyddai'n well ganddynt ddeddfwriaeth y Senedd yn y meysydd hyn hyd yn oed pe bai'n cymryd mwy o amser na dilyn y darpariaethau hyn trwy Filiau'r DU?

Hygyrchedd:

3. Pa asesiad rydych chi wedi'i wneud o effaith gwneud y ddarpariaethau hyn ym Miliâu'r DU ar ddyletswyddau Llywodraeth Cymru o ran hygyrchedd cyfraith Cymru yn enwedig o ran y canlynol:
 - diffyg deddfwriaeth ddwyieithog yn y ddau faes datganoledig hyn mewn perthynas â'r Biliau hyn;
 - bydd cyfraith mewn perthynas â diwygio cyfraith lesddaliad i Gymru wedi'i chynnwys mewn dau Fil ar wahân yn y DU;
 - bydd cyfraith mewn perthynas â Diogelwch Adeiladau yn cael ei chynnwys ym Mil y DU sy'n diwygio Deddf sy'n bodoli eisoes ac mewn Bil Senedd Cymru ar wahân?

Cyflawnrwydd y wybodaeth:

4. A ydych yn fodlon gydag ansawdd a chyflawnrwydd y wybodaeth a ddarperir i Aelodau yn y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol a Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol atodol y Bil Diogelwch Adeiladau? Rydym yn tynnu eich sylw at gyfeiriadau a wnaed yn y crynodeb o gymalau ym Memorandwm y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad at ddarpariaethau sy'n ymwneud â Lloegr yn unig a'r diffyg gwybodaeth ym Memorandwm y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad ynghylch pa welliannau pellach a geisir.

Craffu:

5. A oes gennych chi unrhyw bryderon nad yw Aelodau o'r Senedd wedi cael cyfle i graffu'n fanwl ar effaith a chwmpas y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad a'r 35 o gymalau a gynigir ar hyn o bryd i Gymru yn y Bil Diogelwch Adeiladau?
 - i. Pa waith ymgysylltu y mae Llywodraeth Cymru wedi'i wneud â rhanddeiliaid yng Nghymru ar y gwaith o ddatblygu'r Biliau hyn?
 - ii. A allwch chi roi unrhyw enghreifftiau o sut mae Llywodraeth Cymru wedi ymateb i bryderon rhanddeiliaid ynghylch unrhyw un o'r Biliau hyn o ystyried y materion a nodwyd yn ystod y gwaith o graffu ar y Biliau yn Senedd y DU?
 - iii. Sut ydych chi'n ymateb i bryderon ynghylch y diffyg gwaith craffu ar ddarpariaethau Cymreig gan y pwyllgor biliau cyhoeddus ar Ddiogelwch Adeiladau ac nad oes unrhyw Aelodau Seneddol o Gymru wedi'u cynnwys yng ngwaith y pwyllgor?

6. Dywed y Memorandwm fod Comisiwn y Gyfraith wedi dod i'r casgliad nad oedd unrhyw dystiolaeth o angen am ddarpariaeth wahanol yn y gyfraith yng Nghymru a Lloegr. A aeth y Comisiwn ymlaen i argymhell Bil Cymru a Lloegr ac a wnaeth baratoi cymalau drafft?
7. Mae'r Memorandwm ar y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad yn nodi bod y Bil wedi sefydlu cynsail pwysig i ddeddfwriaeth yng Nghymru gael ei datblygu drwy ddeddfwriaeth y DU. A allwch chi egluro pam bod y cynsail hwn yn bwysig a beth yw'r goblygiadau hirdymor i'r Senedd o osod y cynsail hwn yn y maes hwn?
8. Yn y Memorandwm ar y Bil Diwygio Cyfraith Lesddaliad ac mewn gohebiaeth â Phwyllgor Llywodraeth Leol a Thai y Senedd, rydych chi wedi nodi eich bwriad i fwrw ymlaen â meysydd eraill o ddiwygio cyfraith lesddaliad mewn deddfwriaeth y DU ar wahân. A allwch chi egluro pam bod y ddeddfwriaeth hon yn cael ei datblygu ar wahân mewn dau Fil y DU yn hytrach nag mewn un Bil Senedd Cymru? O ystyried eich bod yn awgrymu gweithredu yn y *dyfodol* drwy ddeddfwriaeth y DU, sut mae hyn yn cyd-fynd â'ch egwyddor y dylai'r Senedd ddeddfu mewn meysydd datganoledig?
9. A allwch chi egluro pa welliannau pellach i'r Bil yr ydych yn eu ceisio a chadarnhau a yw Llywodraeth y DU wedi cytuno i'r gwelliannau hyn ai peidio?
10. A allwch chi egluro pryd y bydd ail Femorandwm atodol yn cael ei gyflwyno a faint o amser y bydd gan Aelodau o'r Senedd i graffu arno o ystyried bod rhai o'r gwelliannau wedi'u gwneud ym mis Gorffennaf 2021 ac na osodwyd Memorandwm o fewn y cyfnod arferol o bythefnos a nodir mewn rheolau sefydlog?
11. O ystyried bod y Bil yn dod o fewn meysydd sydd wedi'u datganoli'n llwyr, pam bod rhai o'r pwerau dirprwyedig yn y Bil yn ymestyn i'r Ysgrifennydd Gwladol yn unig a beth yw'r goblygiadau hyn os ydynt yn parhau heb eu diwygio?
12. A allwch chi egluro pam mai dim ond i'r Ysgrifennydd Gwladol y darperir pwerau cychwyn o ystyried bod pwerau cychwyn mewn perthynas â Chymru wedi'u ceisio yn y Bil Diogelwch Adeiladau a beth yw goblygiadau hyn ar gyfer deddfu'r darpariaethau yng Nghymru?
13. A oes gennych chi unrhyw gynlluniau i gyflwyno Bil yn y Chweched Senedd ar agweddau pellach ar ddiwygio cyfraith lesddaliad pe na bai Llywodraeth y DU dyn cyflwyno Bil?

14. Pryd y bydd crynodeb o ymatebion yr ymgynghoriad i Bapur Gwyn Llywodraeth Cymru ar ddiogelwch adeiladau yn cael ei gyhoeddi, ac a fydd hynny cyn gofyn i'r Aelodau bleidleisio ar gynnig cydsyniad ar gyfer y Bil Diogelwch Adeiladau?
15. A allwch chi egluro sut mae darpariaethau'r Bil yn 'bwrpasol' ac yn angenrheidiol er mwyn cysondeb ar yr un pryd, ac a allwch egluro a wnaeth drafftwy'r Cymru neu ddrafftwy'r Seneddol y DU ddrafftio'r darpariaethau pwrpasol yn y Bil?
16. Beth oedd barn rhanddeiliaid ar fwrw ymlaen â materion mewn perthynas â diogelwch adeiladau mewn dau Fil ar wahân, un Bil yn y DU ac un Bil Senedd Cymru?
17. A oes gennych chi unrhyw bryderon y bydd bwrw ymlaen â deddfwriaeth ar ddiogelwch cylch bywyd adeiladau mewn dau ddarn o ddeddfwriaeth ar wahân yn cael unrhyw effaith ar gydlyniant a hygyrchedd y ddeddfwriaeth honno?
18. A allwch chi egluro pam na chafodd y gwelliannau technegol a wnaed yn ystod cyfnod Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin eu cynnwys yn y Bil wrth ei gyflwyno ac a ydych yn disgwyl i unrhyw welliannau pellach gael eu gwneud i'r Bil mewn perthynas â Chymru?
19. A allwch chi gadarnhau a oes gan Lywodraeth Cymru unrhyw fwriad i gyhoeddi rheoliadau drafft i'r Senedd graffu ar eich bwriad mewn perthynas â'r pwerau dirprwyedig a ddarperir i Weinidogion Cymru yn y Bil? (Gwnaeth Llywodraeth y DU hynny yn Lloegr ym mis Gorffennaf 2021.)
20. A allwch chi egluro a oes unrhyw fwriad i ymestyn cwmpas yr Ombwdsmon Cartrefi Newydd i Gymru?
21. A allwch chi gadarnhau y byddwch yn hysbysu'r Senedd o unrhyw reoliadau a wneir gan ddefnyddio'r pwerau a ddarperir o dan gymal 40 o'r Bil?